

Số: /BC-SKHCN

Quảng Trị, ngày tháng 9 năm 2023

BÁO CÁO TIẾP THU VÀ GIẢI TRÌNH

Các ý kiến góp ý Dự thảo Nghị quyết Quy định về định mức xây dựng và phân bổ dự toán thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Quảng Trị

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Khoa học và Công nghệ báo cáo tiếp thu và giải trình các ý kiến góp ý đối với dự thảo văn bản quy phạm pháp luật do HĐND tỉnh ban hành, cụ thể như sau:

1. Về Dự thảo văn bản lấy ý kiến góp ý

- Tên gọi: Nghị quyết Quy định về định mức xây dựng và phân bổ dự toán thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Quảng Trị

- Nội dung chính: Quy định mức chi thực hiện các hoạt động thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp tỉnh và nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp cơ sở bao gồm: Nhiệm vụ khoa học và công nghệ; đề tài nghiên cứu khoa học; thẩm định công nghệ dự án đầu tư; thẩm định cấp giấy chứng nhận doanh nghiệp khoa học và công nghệ; thẩm định cấp giấy chứng nhận đăng ký chuyển giao công nghệ.

2. Đối tượng, hình thức và thời gian lấy ý kiến

- Đối tượng lấy ý kiến: Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh; Các sở, ngành, đoàn thể cấp tỉnh; UBND các huyện, thị xã, thành phố; các tổ chức, cá nhân.

- Hình thức lấy ý kiến:

+ Bằng văn bản: Công văn số 838/SKHCN-TTra ngày 05/9/2023 của Sở Khoa học và Công nghệ về việc lấy ý kiến đối với Dự thảo Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh. Thời gian lấy ý kiến là 10 ngày, kể từ ngày 05/9/2023 đến ngày 14/9/2023.

+ Đăng tải dự thảo Quyết định lên Cổng thông tin điện tử của UBND tỉnh để lấy ý kiến tham gia rộng rãi của các tổ chức, cá nhân trong thời gian 30 ngày kể từ ngày 05/9/2023.

3. Tổng hợp ý kiến góp ý

- Tổng số văn bản góp ý nhận được: 12 văn bản, trong đó:

+ Văn bản của UBND các huyện, thị xã, thành phố: 03 văn bản;

+ Văn bản của các Sở, ban, ngành cấp tỉnh: 09 văn bản;

- + Trên Cổng thông tin điện tử của UBND tỉnh: Không có ý kiến;
- + Số ý kiến đồng ý hoàn toàn với dự thảo: 07 ý kiến;
- + Số ý kiến đề nghị sửa đổi, bổ sung: 03 ý kiến.

4. Nội dung góp ý cụ thể và ý kiến tiếp thu, giải trình

4.1. Sở Tư pháp

a) Đối với các nội dung góp ý: Đề nghị chỉnh sửa lại tên gọi dự thảo Nghị quyết để khắc phục lỗi lặp từ “Quy định về” tại trích yếu của Nghị quyết; trình bày các khoản tại dự thảo theo đúng quy định tại điểm d khoản 5 Điều 62 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP; bổ sung cụm từ “Vụ Pháp chế” trước các Bộ Khoa học và Công nghệ, Bộ Tài chính tại phần nơi nhận; xây dựng Dự thảo tờ trình theo đúng mẫu số 03 phụ lục 5 kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP.

- Ý kiến tiếp thu, giải trình: Tiếp thu và chỉnh sửa theo ý kiến góp ý.

b) Đối với nội dung góp ý: Xem xét sự phù hợp về quy định mức chi thù lao đối với các hội đồng tư vấn: thẩm định công nghệ dự án đầu tư; thẩm định cấp Giấy chứng nhận doanh nghiệp KH&CN; thẩm định cấp Giấy chứng nhận đăng ký chuyển giao công nghệ; đánh giá hiệu quả áp dụng, phạm vi ảnh hưởng của sáng kiến, đề tài nghiên cứu khoa học quy định tại Khoản 1 Điều 3 Dự thảo Nghị quyết.

- Ý kiến tiếp thu, giải trình: Tiếp thu, bỏ quy định chi thù lao đối với các hội đồng tư vấn: thẩm định công nghệ dự án đầu tư; thẩm định cấp Giấy chứng nhận doanh nghiệp KH&CN; thẩm định cấp Giấy chứng nhận đăng ký chuyển giao công nghệ; đánh giá hiệu quả áp dụng, phạm vi ảnh hưởng của sáng kiến, đề tài nghiên cứu khoa học.

c) Đối với nội dung góp ý: Đề nghị nghiên cứu quy định về định mức chi Tổ thẩm tra, phê duyệt quyết toán thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ.

- Ý kiến tiếp thu, giải trình: Khoản 1 Điều 2 Thông tư 03/2023/TT-BTC có quy định: *“Trong trường hợp cần thiết, căn cứ khả năng cân đối ngân sách và điều kiện cụ thể của từng địa phương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định bổ sung một số nội dung và mức chi ngoài các nội dung, định mức chi quy định tại Thông tư này để thực hiện các nhiệm vụ khoa học và công nghệ của địa phương đảm bảo hiệu quả, phù hợp với thực tế và theo đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản hướng dẫn”*. Do đó việc đưa nội dung này vào Dự thảo Nghị quyết là hoàn toàn phù hợp. Tổ thẩm tra, phê duyệt quyết toán thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ là bắt buộc phải thành lập để thực hiện nhiệm vụ KH&CN. Do đó việc đưa nội dung này vào dự thảo Nghị quyết là hoàn toàn phù hợp.

d) Đối với nội dung góp ý: Đề nghị chỉnh sửa lại tiêu đề của khoản 1 và khoản 2 Điều 3 theo hướng quy định rõ tiêu đề của khoản là chi tiền thù lao cho Hội đồng tư vấn KH&CN, Tổ thẩm định kinh phí thực hiện nhiệm vụ KH&CN nhằm thể hiện được khái quát nội dung chính của các khoản tại Điều 3 dự thảo.

- Ý kiến tiếp thu, giải trình: Tiếp thu và chỉnh sửa lại tiêu đề khoản 1 và khoản 2 Điều 3.

e) Đối với nội dung góp ý: Đề nghị xem xét lại định mức chi tiền công các Hội đồng tư vấn đánh giá định kỳ, giữa kỳ, và Hội đồng tư vấn đánh giá kết quả nhiệm vụ quy định tại khoản 3 Điều 3 Dự thảo nghị quyết.

- Ý kiến tiếp thu, giải trình: Chỉnh sửa lại nội dung quy định tại Khoản 3 Điều 3 Dự thảo nghị quyết theo hướng Hội đồng tư vấn đánh giá định kỳ, giữa kỳ và Hội đồng tư vấn đánh giá kết quả nhiệm vụ (đánh giá, nghiệm thu nội bộ) được thành lập trong trường hợp cần thiết. Định mức chi cho hoạt động của các hội đồng này được áp dụng tối đa bằng 50% so với định mức chi Hội đồng tư vấn đánh giá, nghiệm thu chính thức kết quả của nhiệm vụ khoa học và công nghệ cùng cấp. Quy định này phù hợp với Điểm b Khoản 5 Điều 6 Thông tư 03/2023/TT-BTC.

f) Đối với nội dung góp ý: Đề nghị nghiên cứu nội dung chi hội nghị, hội thảo khoa học phục vụ công tác quản lý hoạt động khoa học và công nghệ quy định tại Khoản 6 Điều 3 Dự thảo nghị quyết

- Ý kiến tiếp thu, giải trình: Nội dung tại Khoản 6 Điều 3 Dự thảo nghị quyết là phù hợp với quy định tại Khoản 6 Điều 6 Thông tư 03/2023/TT-BTC.

g) Đối với nội dung góp ý: Đề nghị đánh giá thực trạng tình hình thực hiện Quyết định số 32/2015/QĐ-UBND ngày 16/12/2015 của UBND tỉnh

- Ý kiến tiếp thu, giải trình: Sở bổ sung báo cáo đánh giá tình hình thực hiện Quyết định 32/2015/QĐ-UBND ngày 16/12/2015 của UBND tỉnh để có cơ sở đề nghị các định mức chi tại Dự thảo Nghị quyết.

h) Đối với nội dung góp ý: Tổ chức đánh giá tác động chính sách đối với các chính sách khác ngoài các chính sách đã quy định tại Thông tư số 03/2023/TT-BTC (nếu có):

- Ý kiến tiếp thu, giải trình: Sở không đưa vào Dự thảo các chính sách ngoài các chính sách quy định tại Thông tư 03/2023/TT-BTC, do đó không phải đánh giá tác động chính sách.

4.2. Sở Tài chính

a) Đối với nội dung góp ý: Trong điều kiện ngân sách của tỉnh còn khó khăn, đề nghị thực hiện các nội dung chi đã được quy định tại Thông tư số 03/2023/TT-BTC ngày 10/01/2023 của Bộ Tài chính, chưa ban hành nội dung và mức chi ngoài các nội dung, định mức chi quy định tại Thông tư này như đề xuất tại dự thảo Nghị quyết.

- Ý kiến tiếp thu, giải trình: Dự thảo nghị quyết có đưa vào 02 nội dung không có định mức cụ thể tại Thông tư 03/2023/TT-BKHCN gồm:

+ Chi hội đồng thẩm định công nghệ dự án đầu tư; thẩm định cấp Giấy chứng nhận doanh nghiệp KH&CN; thẩm định cấp Giấy chứng nhận đăng ký chuyển giao công nghệ; đánh giá hiệu quả áp dụng, phạm vi ảnh hưởng của sáng

kiến, đề tài nghiên cứu khoa học: Tiếp thu, không đưa nội dung này vào Dự thảo Nghị quyết.

+ Chi hoạt động của Tổ thẩm định kinh phí, Tổ thẩm tra, phê duyệt quyết toán thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ: Đã được tiếp thu, giải trình theo nội dung góp ý c) của Sở Tư pháp.

b) Đối với nội dung góp ý: Đề nghị Sở Khoa học và Công nghệ nghiên cứu trình UBND tỉnh phê duyệt định mức lập dự toán thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ thuộc phạm vi quản lý để thực hiện thống nhất trong phạm vi của tỉnh.

- Ý kiến tiếp thu, giải trình: Khoản 1 Điều 2 Thông tư 03/2023/TT-BTC quy định: “Căn cứ quy định tại Thông tư này, các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ (sau đây gọi là các bộ, cơ quan trung ương) và các địa phương căn cứ tình hình thực tế và khả năng ngân sách được giao để phê duyệt định mức lập dự toán thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ thuộc phạm vi quản lý để thực hiện thống nhất trong phạm vi bộ, cơ quan trung ương và địa phương, đảm bảo phù hợp với đặc thù hoạt động khoa học và công nghệ của bộ, cơ quan trung ương, địa phương và khả năng cân đối ngân sách được giao, nhưng tối đa không vượt quá định mức quy định tại Thông tư này”.

Theo quy định tại Điểm g, Điểm h Khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh có nhiệm vụ, quyền hạn: “g) Quyết định cụ thể đối với một số chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách theo quy định khung của Chính phủ. h) Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương”. Như vậy, thẩm quyền quy định định mức xây dựng, phân bổ dự toán kinh phí thực hiện các nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách Nhà nước trên địa bàn tỉnh là của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Việc phê duyệt dự toán cụ thể đối với các nhiệm vụ KH&CN được thực hiện theo quy định của pháp luật về KH&CN và NSNN.

4.3. Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch

- Nội dung góp ý: Đề nghị xây dựng và điều chỉnh nội dung dự thảo Tờ trình của UBND; rà soát, điều chỉnh thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản quy phạm pháp luật theo quy định như về việc đánh số trang, sử dụng dấu câu...

- Ý kiến tiếp thu, giải trình: Tiếp thu và chỉnh sửa theo ý kiến góp ý.

4.4. Các ý kiến thống nhất với nội dung Dự thảo tờ trình và Dự thảo nghị quyết: Sở Công thương; Sở Giáo dục và Đào tạo; Sở Giao thông vận tải; UBND thành phố Đông Hà; UBND thị xã Quảng Trị; Ban dân tộc; Sở Nội vụ, UBND huyện Hướng Hóa; Sở Kế hoạch và Đầu tư.

Trên đây là báo cáo tiếp thu, giải trình các ý kiến góp ý về dự thảo Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết Quy định về định mức xây dựng và phân bổ dự toán thực

hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Quảng Trị, Sở Khoa học và Công nghệ báo cáo Sở Tư pháp thẩm định để hoàn thiện dự thảo trình UBND tỉnh xem xét trình Hội đồng nhân dân tỉnh./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, TTra.

GIÁM ĐỐC

Trần Ngọc Lân