

Số: /ĐA-SKHCHN

Quảng Trị, ngày tháng 02 năm 2023

**ĐỀ ÁN****Đẩy mạnh phân cấp trong quản lý nhà nước theo  
Nghị quyết số 04/NQ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ**

Thực hiện Kế hoạch số 100/KH-UBND ngày 26/5/2022 của UBND tỉnh Quảng Trị thực hiện Nghị quyết số 04/NQ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ về đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước, căn cứ chức năng, nhiệm vụ, lĩnh vực, phạm vi quản lý, Sở Khoa học và Công nghệ xây dựng Đề án đẩy mạnh phân cấp trong quản lý nhà nước trên địa bàn tỉnh Quảng Trị như sau:

**I. CƠ SỞ PHÁP LÝ, SỰ CẦN THIẾT, ĐỐI TƯỢNG, PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH CỦA ĐỀ ÁN****1. Cơ sở pháp lý**

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 77/2015/QH13 ngày 19/6/2015;
- Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 47/2019/QH14 ngày 22/11/2019;
- Nghị quyết số 04/NQ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ về đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước;
- Kế hoạch số 100/KH-UBND ngày 26/5/2022 của UBND tỉnh Quảng Trị thực hiện Nghị quyết số 04/NQ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ về đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước;
- Quyết định số 1015/QĐ-TTg ngày 30/8/2022 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt phương án phân cấp trong giải quyết thủ tục hành chính thuộc phạm vi quản lý của các bộ, cơ quan ngang bộ.

**2. Sự cần thiết.**

Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 77/2015/QH13 ngày 19/6/2015 (được sửa đổi, bổ sung tại Khoản 6 Điều 2 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 47/2019/QH14 ngày 22/11/2019) quy định như sau:

*"1. Căn cứ vào yêu cầu công tác, khả năng thực hiện và điều kiện, tình hình cụ thể của địa phương, cơ quan nhà nước ở trung ương và địa phương được quyền phân cấp cho chính quyền địa phương hoặc cơ quan nhà nước cấp dưới thực hiện một cách liên tục, thường xuyên một hoặc một số nhiệm vụ,*

quyền hạn thuộc thẩm quyền của mình, trừ trường hợp pháp luật có quy định khác.

2. Việc phân cấp phải bảo đảm các nguyên tắc quy định tại khoản 2 Điều 11 của Luật này và phải được quy định trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước phân cấp, trong đó xác định rõ nhiệm vụ, quyền hạn phân cấp cho chính quyền địa phương hoặc cơ quan nhà nước cấp dưới, trách nhiệm của cơ quan nhà nước phân cấp và cơ quan nhà nước được phân cấp.

3. Cơ quan nhà nước cấp trên khi phân cấp nhiệm vụ, quyền hạn cho chính quyền địa phương hoặc cơ quan nhà nước cấp dưới phải bảo đảm điều kiện về tài chính, nguồn nhân lực và điều kiện cần thiết khác để thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn mà mình phân cấp; hướng dẫn, kiểm tra việc thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn đã phân cấp và chịu trách nhiệm về kết quả thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn mà mình phân cấp.

4. Cơ quan nhà nước được phân cấp chịu trách nhiệm trước cơ quan nhà nước đã phân cấp về việc thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp. Căn cứ tình hình cụ thể ở địa phương, cơ quan nhà nước ở địa phương có thể phân cấp tiếp cho chính quyền địa phương hoặc cơ quan nhà nước cấp dưới thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn đã được cơ quan nhà nước cấp trên phân cấp nhưng phải được sự đồng ý của cơ quan nhà nước đã phân cấp."

Căn cứ Nghị quyết số 04/NQ-CP ngày 10/01/2022 của Thủ tướng Chính phủ về việc đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước;

Căn cứ Quyết định số 1015/QĐ-TTg ngày 30/8/2022 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt phương án phân cấp trong giải quyết thủ tục hành chính thuộc phạm vi quản lý của các bộ, cơ quan ngang bộ;

Theo **Điểm b Khoản 1 Điều 77 Luật Năng lượng nguyên tử** quy định "UBND cấp tỉnh cấp giấy phép sử dụng thiết bị X-quang chuẩn đoán trong y tế"; **Tại Khoản 2, 3, Điều 28** Nghị định số 142/2020/NĐ-CP ngày 09/12/2020 của Thủ tướng Chính phủ về việc tiến hành công việc bức xạ và hoạt động dịch vụ hỗ trợ ứng dụng năng lượng nguyên tử quy định "Ủy ban nhân dân cấp tỉnh cấp giấy phép sử dụng thiết bị X-quang chẩn đoán y tế, cấp Chứng chỉ nhân viên bức xạ cho người phụ trách an toàn tại cơ sở X-quang chẩn đoán y tế hoạt động trên địa bàn tỉnh" và "Cơ quan có thẩm quyền cấp Giấy phép tiến hành công việc bức xạ có quyền sửa đổi, bổ sung, gia hạn, cấp lại Giấy phép tiến hành công việc bức xạ".

**Tại điểm 4, điều 2 Thông tư số 02/2022/TT-BKH&CN** ngày 25/2/2022 của Bộ KH&CN hướng dẫn thi hành một số điều của Nghị định số 142/2020/NĐ-CP ngày 09/12/2020 của Chính phủ quy định về việc tiến hành công việc bức xạ và hoạt động dịch vụ hỗ trợ ứng dụng năng lượng nguyên tử quy định "Cơ quan chuyên môn về khoa học và công nghệ thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương (sau đây viết tắt là Ủy ban nhân dân cấp tỉnh) cấp Giấy

*phép cho tổ chức, cá nhân sử dụng thiết bị X-quang chẩn đoán trong y tế và Chứng chỉ nhân viên bức xạ cho người phụ trách an toàn tại cơ sở X-quang chẩn đoán trong y tế hoạt động trên địa bàn tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương*". Để tạo điều kiện cho việc giao dịch của các tổ chức, công dân được thuận tiện trong quá trình giải quyết TTHC, Sở Khoa học và Công nghệ kính đề nghị UBND tỉnh Quảng Trị phân cấp cho Sở Khoa học và Công nghệ tổ chức thực hiện cấp phép tiến hành công việc bức xạ.

### **3. Đối tượng, phạm vi điều chỉnh của Đề án.**

UBND tỉnh, Sở KH-CN.

## **II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN PHÂN CẤP, ỦY QUYỀN TRONG QLNN THEO NGÀNH, LĨNH VỰC GIAI ĐOẠN 2016 - 2021**

### **1. Kết quả thực hiện:**

Không thực hiện phân cấp

## **III. QUAN ĐIỂM, MỤC TIÊU, NGUYÊN TẮC CỦA ĐỀ ÁN**

### **1. Quan điểm**

a) Cụ thể hóa quan điểm, chủ trương trong việc thực hiện phương án phân cấp trong giải quyết thủ tục hành chính thuộc phạm vi quản lý của các bộ, cơ quan ngang bộ và các địa phương; bảo đảm quản lý nhà nước thống nhất trong quá trình thực hiện.

b) Kế thừa và phát huy hiệu quả các quy định hợp lý về phân cấp, phân quyền quản lý nhà nước giữa trung ương và địa phương, các quy định phân cấp hiện hành tại địa phương; tiếp tục rà soát và hoàn thiện các quy định của pháp luật để đẩy mạnh phân cấp nhằm phát huy tính chủ động, sáng tạo của các cấp, các ngành, khai thác hiệu quả và giải phóng các nguồn lực phát triển của địa phương;

c) Đẩy mạnh phân cấp phải đi đôi với bảo đảm cơ sở vật chất, nguồn lực tài chính để tổ chức thực hiện có hiệu quả, phù hợp với điều kiện, đặc điểm của từng địa phương; kết hợp chặt chẽ giữa quản lý theo ngành, lĩnh vực với quản lý theo địa bàn, lãnh thổ;

d) Gắn việc phân định thẩm quyền, trách nhiệm giữa các cấp, các ngành với đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính, bảo đảm việc nào, cấp nào sát thực tế hơn, giải quyết kịp thời và phục vụ tốt hơn các yêu cầu của tổ chức và người dân thì giao cho cấp đó thực hiện;

### **2. Mục tiêu**

a) Đẩy mạnh và hoàn thiện cơ chế phân cấp nhằm phân định rõ nhiệm vụ và quyền hạn, thẩm quyền và trách nhiệm Ủy ban nhân dân tỉnh với các Sở, ngành, địa phương gắn với hoàn thiện hệ thống pháp luật đầy đủ, đồng bộ thống nhất, kịp thời, khả thi, ổn định, công khai, minh bạch, có sức cạnh tranh, lấy

quyền và lợi ích hợp pháp, chính đáng của người dân, doanh nghiệp làm trọng tâm, bảo đảm phát huy tính chủ động, sáng tạo, đề cao tinh thần trách nhiệm của từng cấp, từng ngành, nhất là người đứng đầu; đồng thời, tăng cường thanh tra, kiểm tra, giám sát, kiểm soát việc thực hiện quyền lực nhà nước chặt chẽ bằng các quy định của Đảng, của pháp luật, góp phần xây dựng nền hành chính nhà nước dân chủ, chuyên nghiệp, hiện đại, trong sạch, hoạt động hiệu lực, hiệu quả và phục vụ Nhân dân;

b) Phân cấp nhằm đảm bảo bộ máy chính quyền các cấp vận hành một cách thông suốt, thống nhất, giải quyết kịp thời những yêu cầu của người dân, doanh nghiệp và xã hội đặt ra; tạo tính chủ động và khả năng tự chịu trách nhiệm trong xử lý công việc của các cơ quan, cá nhân được phân cấp;

c) Giảm tối đa cơ chế thỏa thuận, chấp thuận, cho ý kiến hoặc phê duyệt ở cấp cao hơn đối với những vấn đề đã được quy định cụ thể bằng quy trình, điều kiện, tiêu chuẩn; tăng cường trách nhiệm của cơ quan thẩm định, tổng hợp, tham mưu.

### **3. Nguyên tắc**

a) Phân cấp phải tuân thủ các nguyên tắc và thẩm quyền theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Nghị quyết số 04/NQ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ về đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước, Quyết định số 1015/QĐ-TTg ngày 30/8/2022 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt phương án phân cấp trong giải quyết thủ tục hành chính thuộc phạm vi quản lý của các bộ, cơ quan ngang bộ và các quy định của pháp luật chuyên ngành trên các lĩnh vực quản lý nhà nước;

b) Tiếp tục đẩy mạnh triển khai thực hiện các nội dung đã phân cấp thời gian qua; đảm bảo tính đồng bộ, thống nhất trong quá trình phân cấp; tăng cường tính công khai, minh bạch và trách nhiệm thanh tra, kiểm tra của cơ quan nhà nước phân cấp, trách nhiệm giải trình của cơ quan nhà nước được phân cấp trong việc thực hiện các nhiệm vụ quản lý nhà nước đối với ngành, lĩnh vực;

c) Thực hiện việc đánh giá, rà soát, kiểm tra thường xuyên và kịp thời điều chỉnh nội dung phân cấp trong quá trình thực hiện;

d) Phân cấp gắn với đẩy mạnh các giải pháp về chuyển giao dịch vụ hành chính công, nhiệm vụ có tính chất hỗ trợ, phục vụ cho hoạt động quản lý nhà nước cho tổ chức, đơn vị sự nghiệp công lập hoặc tổ chức, đơn vị ngoài nhà nước thực hiện;

đ) Phân cấp đảm bảo không phát sinh tổ chức bộ máy, tổng biên chế giữa cơ quan có nhiệm vụ phân cấp và cơ quan được phân cấp; đảm bảo điều kiện, nguồn lực cần thiết để cơ quan được phân cấp hoàn thành tốt nhiệm vụ được phân cấp.

**IV. ĐỊNH HƯỚNG CÁC NỘI DUNG PHÂN CẤP TRONG QLNN LĨNH VỰC KHCN TRONG THỜI GIAN TỐI:** *(Theo định hướng của Chính phủ tại Quyết định số 1015/QĐ-TTg ngày 30/8/2022 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt phương án phân cấp trong giải quyết thủ tục hành chính thuộc phạm vi quản lý của các bộ, cơ quan ngang bộ)*

1. Lĩnh vực Hoạt động khoa học và công nghệ:

- Không thực hiện phân cấp

2. Lĩnh vực An toàn bức xạ hạt nhân:

- Thực hiện phân cấp:

+ Nhóm các thủ tục:

Cấp giấy phép tiến hành công việc bức xạ - Sử dụng thiết bị X-quang chuẩn đoán trong y tế (mã TTHC:2.002380);

Cấp chứng chỉ nhân viên bức xạ (đối với người phụ trách an toàn cơ sở X-quang chuẩn đoán trong y tế) (mã TTHC:2.002379);

Cấp lại giấy phép tiến hành công việc bức xạ - Sử dụng thiết bị X – quang chuẩn đoán trong y tế (mã TTHC:2.0022384);

Bổ sung giấy phép tiến hành công việc bức xạ - Sử dụng thiết bị X – quang chuẩn đoán trong y tế (mã TTHC:2.0022383);

Gia hạn giấy phép tiến hành công việc bức xạ - Sử dụng thiết bị X – quang chuẩn đoán trong y tế (mã TTHC:2.0022381);

Sửa đổi giấy phép tiến hành công việc bức xạ - Sử dụng thiết bị X – quang chuẩn đoán trong y tế (mã TTHC:2.0022382);

+ Nội dung phân cấp: Phân cấp thẩm quyền giải quyết TTHC từ UBND cấp tỉnh về Sở Khoa học và Công nghệ.

+ Lộ trình thực hiện: **Giai đoạn 2023-2025.**

**V. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG, HIỆU QUẢ, KHÓ KHĂN CỦA ĐỀ ÁN VÀ GIẢI PHÁP, KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT.**

**1. Đánh giá tác động và hiệu quả của Đề án.**

- Thông qua Đề án, các cơ quan, đơn vị, địa phương được phân cấp chủ động triển khai các giải pháp để thực hiện tốt nhiệm vụ được phân cấp; nêu cao trách nhiệm của cơ quan thực hiện và điều kiện giám sát, đánh giá của cơ quan cấp trên.

- Các cơ quan, tổ chức được giao quyền chủ động xử lý và chịu trách nhiệm đối với các nhiệm vụ được phân cấp, chủ động giải quyết kịp thời hơn nhu cầu của tổ chức, công dân; cắt giảm các thủ tục và tăng nấc trung gian đối với những nội dung quản lý đã có tiêu chuẩn, định mức; giảm bớt thời gian chờ

xin ý kiến, thỏa thuận.

## **2. Một số hạn chế, khó khăn khi thực hiện Đề án.**

Đẩy mạnh phân cấp, ủy quyền đảm bảo nguyên tắc không phát sinh tổ chức bộ máy, tổng biên chế giữa cơ quan có nhiệm vụ phân cấp và cơ quan được phân cấp; đảm bảo điều kiện, nguồn lực cần thiết để cơ quan được phân cấp hoàn thành tốt nhiệm vụ được phân cấp. Trong khi thực tế tại địa phương, số lượng biên chế, tài chính dành cho Sở Khoa học và Công nghệ và các cán bộ kiêm nhiệm, phụ trách cấp huyện còn rất hạn chế.

## **3. Giải pháp thực hiện.**

### **a) Tăng cường công tác quán triệt, tuyên truyền, tổ chức thực hiện:**

- Tăng cường công tác Lãnh đạo, chỉ đạo của Cấp ủy Đảng, Ban Giám đốc Sở, Trưởng các phòng, đơn vị thuộc Sở trong quá trình triển khai thực hiện Đề án; chú trọng đẩy mạnh công tác thông tin, tuyên truyền tạo sự đồng thuận trong toàn ngành về việc thực hiện chủ trương đẩy mạnh phân cấp quản lý trong lĩnh vực khoa học và công nghệ, qua đó tạo nên sức mạnh tổng hợp, quyết tâm và nỗ lực cao của lãnh đạo và công chức các cơ quan, đơn vị, địa phương trong quá trình triển khai thực hiện Đề án.

- Đề cao vai trò chỉ đạo, điều hành, tính chủ động sáng tạo, quyền quyết định và chịu trách nhiệm của Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị, địa phương trong quá trình triển khai thực hiện các nhiệm vụ đã được phân cấp.

### **b) Hoàn thiện các quy định để thực hiện phân cấp.**

- Căn cứ Đề án được cấp có thẩm quyền phê duyệt, phòng Quản lý Công nghệ và Đổi mới sáng tạo phối hợp với Văn phòng Sở xây dựng dự thảo Quyết định phân cấp thuộc phạm vi, lĩnh vực quản lý, đảm bảo việc tham khảo ý kiến Sở Tư pháp, Sở Nội vụ và các đơn vị có liên quan nhằm đảm bảo chặt chẽ, đúng quy định của pháp luật.

- Rà soát để loại bỏ các quy định phải có ý kiến thỏa thuận, chấp thuận hoặc xin ý kiến, cho phép của cơ quan nhà nước cấp trên đối với những vấn đề đã được quản lý trên cơ sở quy hoạch và xác định rõ tiêu chuẩn, quy chuẩn tiêu chí, tiêu chuẩn, điều kiện, định mức kinh tế kỹ thuật hoặc đã được phân cấp, phân quyền quản lý.

- Phân biệt và quy định rõ tại các văn bản phân cấp về quy trình, thủ tục đối với những nội dung pháp luật chuyên ngành quy định bắt buộc phải có ý kiến của cơ quan chuyên môn trước khi quyết định và những nội dung lấy ý kiến có tính chất tham khảo, tham vấn, không bắt buộc trong quá trình ra quyết định.

- Rà soát để bãi bỏ các quy định phân cấp cho cơ quan, địa phương đối với những vấn đề mà pháp luật chuyên ngành đã quy định cụ thể thuộc thẩm quyền của các cơ quan nhận nhiệm vụ phân cấp.

**c) Thực hiện cơ chế giám sát, hậu kiểm đi liền với phân cấp thẩm quyền quản lý nhà nước.**

- Thường xuyên cập nhật kịp thời các quy định phân cấp của Trung ương, thông tin công khai các nội dung đã phân cấp của tỉnh, chủ động báo cáo UBND tỉnh về kết quả triển khai thực hiện các nhiệm vụ đã phân cấp để đảm bảo công tác giám sát toàn diện, liên tục.

- Tăng cường cơ chế kiểm tra, hậu kiểm, giám sát việc chấp hành pháp luật và tổ chức thực hiện theo quy định. Trên từng lĩnh vực phân cấp phải ban hành cơ chế, quy chế giám sát, kiểm tra, hậu kiểm và tổ chức thực hiện theo kế hoạch, định kỳ và kiểm tra đột xuất; đồng thời hoàn thiện cơ chế kiểm soát quyền lực, bảo đảm thẩm quyền đi đôi với trách nhiệm, đặc biệt là trách nhiệm giải trình trong quá trình thực hiện các nhiệm vụ được phân cấp.

- Thường xuyên, liên tục giám sát, cập nhật, tổng hợp tình hình thực hiện nhiệm vụ của ngành, lĩnh vực quản lý; chịu trách nhiệm đối với những vướng mắc mà cơ quan, đơn vị nhận phân cấp đã báo cáo, xin ý kiến nhưng không phản hồi, hướng dẫn kịp thời. Cơ quan, đơn vị nhận phân cấp chịu trách nhiệm việc thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp; thường xuyên cập nhật, tổng hợp tình hình thực hiện nhiệm vụ đã được phân cấp.

**d) Xác định, đảm bảo nguồn lực thực hiện phân cấp.**

- Chủ động triển khai các giải pháp đảm bảo nguồn lực thực hiện nhiệm vụ phân cấp tại cơ quan, địa phương bao gồm: điều chỉnh quy trình thủ tục; tập huấn, hướng dẫn nghiệp vụ; đào tạo chuyên môn; đầu tư, chuyển giao trang thiết bị thực hiện nhiệm vụ.

- Có giải pháp cơ cấu lại đội ngũ công chức, viên chức để tuyển chọn, phân công công chức có năng lực, phẩm chất tốt đảm bảo thực hiện nhiệm vụ phân cấp.

- Đẩy mạnh rà soát, ban hành và thực hiện phương án chuyển giao một số nhiệm vụ hỗ trợ, phục vụ đối với hoạt động quản lý nhà nước cho các đơn vị sự nghiệp trực thuộc hoặc tổ chức, đơn vị ngoài nhà nước; chuyển giao một số nhiệm vụ, dịch vụ hành chính công mà nhà nước không nhất thiết phải thực hiện cho doanh nghiệp, các tổ chức xã hội đảm nhiệm.

**d) Chế độ thống kê, báo cáo.**

Phòng Quản lý Công nghệ và Đổi mới sáng tạo phối hợp với Văn phòng Sở thực hiện báo cáo tình hình thực hiện phân cấp quản lý, theo dõi, giải trình, xử lý các vấn đề phát sinh trong lĩnh vực được giao (*báo cáo 06 tháng và báo cáo năm*) theo quy định.

**4. Kiến nghị, đề xuất.**

Đề nghị UBND tỉnh, Sở Nội vụ xem xét, bổ sung 01 chỉ tiêu biên chế sau khi thực hiện tinh giản theo lộ trình 2024 -2026 theo quy định; nhằm đảm bảo

con người thực hiện chức năng nhiệm vụ được phân cấp của UBND và bổ sung theo quy định của Bộ Khoa học và Công nghệ.

## **VI. TỔ CHỨC THỰC HIỆN**

Phòng Quản lý Công nghệ và Đổi mới sáng tạo có trách nhiệm chủ động theo dõi, cập nhật kết quả triển khai thực hiện kiến nghị thực thi của Bộ KH-CN đối với các văn bản quy phạm pháp luật được kiến nghị thực thi tại các Phụ lục kèm theo Quyết định số 1015/QĐ-TTg ngày 30/8/2022 của Thủ tướng Chính phủ; kịp thời chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan xây dựng dự thảo Quyết định phân cấp thuộc phạm vi, lĩnh vực quản lý.

Trên đây là nội dung Đề án đẩy mạnh phân cấp đối với lĩnh vực khoa học và công nghệ, Sở Khoa học và Công nghệ gửi Sở Nội vụ xem xét, tổng hợp./.

***Nơi nhận:***

- Sở Nội vụ;
- Lãnh đạo Sở ;
- Các phòng, đơn vị;
- Lưu: VT, VP.

**GIÁM ĐỐC**

**Trần Ngọc Lâm**