

Số: /KL-SKHCHN

Quảng Trị, ngày tháng 5 năm 2023

KẾT LUẬN
Về việc thanh tra tiêu chuẩn, đo lường, chất lượng
trong kinh doanh xăng dầu, dầu nhờn

Căn cứ Luật Thanh tra ngày 15 tháng 11 năm 2010;

Căn cứ Luật Đo lường ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Nghị định số 07/2012/NĐ-CP ngày 09 tháng 02 năm 2012 của Chính phủ Quy định về cơ quan được giao thực hiện chức năng thanh tra chuyên ngành và hoạt động thanh tra chuyên ngành;

Căn cứ Nghị định số 213/2013/NĐ-CP ngày 20 tháng 12 năm 2013 của Chính phủ về tổ chức và hoạt động của thanh tra ngành Khoa học và Công nghệ;

Căn cứ Quyết định số 03/2023/QĐ-UBND ngày 10 tháng 02 năm 2023 của UBND tỉnh Quảng Trị về việc quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, cơ cấu tổ chức của Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Quảng Trị;

Xét báo cáo số 01/BC-ĐTTra ngày 04 tháng 5 năm 2023 của Đoàn Thanh tra theo Quyết định số 45/QĐ-SKHCHN ngày 08/3/2023 của Giám đốc Sở Khoa học và Công nghệ về việc Báo cáo kết quả thanh tra đo lường, chất lượng trong kinh doanh xăng dầu và dầu nhờn đối với 16 đơn vị kinh doanh xăng dầu, dầu nhờn trên địa bàn tỉnh; Giám đốc Sở khoa học và Công nghệ kết luận kết quả thanh tra như sau:

1. Khái quát chung

Đoàn Thanh tra đã thực hiện thanh tra tại 16/16 đơn vị theo kế hoạch. Trong 16 đơn vị được thanh tra, có 02 đơn vị hoạt động theo hình thức Đại lý phân phối xăng dầu (Chi nhánh Công ty Cổ phần Xăng dầu Dầu khí PV Oil miền Trung tại Quảng Trị và Công ty Xăng dầu Quảng Trị) và 14 đơn vị bán lẻ xăng dầu. Trong thời gian thanh tra, có 15/16 đơn vị đang hoạt động kinh doanh bình thường, 01 đơn vị tại thời điểm thanh tra đã ngừng kinh doanh do hết nhiên liệu và đang đóng tàu mới để thay thế (Cty TNHH MTV Thành Luân Quảng Trị). Các đơn vị đều có hợp đồng cung cấp xăng dầu, dầu nhờn với các thương nhân phân phối, đại lý kinh doanh xăng dầu. Hóa đơn, chứng từ nhập hàng đều được các cửa hàng bán lẻ xăng dầu lưu giữ đầy đủ.

2. Kết quả kiểm tra, xác minh.**2.1. Về đảm bảo các điều kiện kinh doanh xăng dầu**

Tất cả các cửa hàng bán lẻ xăng dầu thuộc các đơn vị được thanh tra đều được Sở Công thương tỉnh Quảng Trị cấp Giấy phép đủ điều kiện bán lẻ xăng dầu và đang còn thời hạn hiệu lực. Các đơn vị sử dụng người quản lý, nhân viên bán lẻ xăng dầu đã được cấp Giấy chứng nhận bồi dưỡng nghiệp vụ bảo vệ môi

trường trong kinh doanh xăng dầu theo Nghị định 83/2014/NĐ-CP.

2.2. Việc đảm bảo yêu cầu về đo lường trong kinh doanh xăng dầu

Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra tại 26 CHXD với tổng số 111 cột đo xăng dầu (sau đây viết tắt là CĐXD) với kết quả như sau:

- Việc đảm bảo yêu cầu về đo lường của CĐXD theo quy định tại Khoản 1 Điều 6 Thông tư 15/2015/TT-BKHCN ngày 25/8/2015 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ quy định về đo lường, chất lượng trong kinh doanh xăng dầu (Sau đây viết tắt là Thông tư 15/2015/TT- BKHCN):

+ Tất cả các CHXD đều có lưu giữ các bản sao Quyết định phê duyệt mẫu phương tiện đo của các CĐXD; Biên bản hiện trạng kiểm định của các CĐXD do đơn vị kiểm định lập.

+ Vị trí cầu dao, thiết bị đóng ngắt nguồn điện tại cửa hàng được lắp đặt tại vị trí thuận tiện, dễ thao tác; Các công tắc điều khiển liên quan tới mạch điều khiển của các CĐXD đều được đặt bên trong cột đo theo đúng quy định.

+ 110/111 CĐXD tại các CHXD được kiểm tra đã được kiểm định, có Giấy chứng nhận kiểm định còn hiệu lực; Còn nguyên niêm phong, kẹp chì của đơn vị kiểm định và đơn vị sản xuất tại những vị trí có thể can thiệp làm thay đổi các đặc tính kỹ thuật đo lường chính của cột đo (*bầu lường, bộ tạo xung, IC...*). Số tem niêm phong, vị trí kẹp chì tại các cột đo phù hợp với Biên bản hiện trạng kiểm định do Trung tâm Kỹ thuật Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng Quảng Trị lập. Số ký hiệu phê duyệt mẫu và các bộ phận, chi tiết, chức năng của các cột đo phù hợp với quyết định phê duyệt mẫu phương tiện đo do Tổng cục Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng cấp.

+ Có 01/111 CĐXD không có niêm phong, kẹp chì tại vị trí điều chỉnh sai số (*Cột đo trên tàu chở dầu thuộc Cty TNHH MTV Thành Luân Quảng Trị*).

+ 01/111 CĐXD đã hết thời hạn hiệu lực kiểm định (Cột đo ND-01, số 176143 của Công ty TNHH MTV Thành Luân Quảng Trị có thời hạn kiểm định đến ngày 01/3/2023).

- Về trang bị thiết bị in chứng từ bán hàng theo quy định tại Khoản 7 Điều 6 Thông tư 15/2015/TT-BKHCN được sửa đổi, bổ sung tại Điều 1 Thông tư 08/2018/TT-BKHCN ngày 15/6/2018 của Bộ trưởng Bộ KH&CN:

+ Có 110/111 CĐXD có trang bị thiết bị in chứng từ bán hàng,

+ 01/111 CĐXD chưa được trang bị thiết bị in chứng từ (*Cột đo ND-01, số 176143 của Công ty TNHH MTV Thành Luân Quảng Trị*).

- Việc tự thực hiện kiểm tra phương tiện đo theo quy định tại Khoản 5 Điều 6 Thông tư 15/2015/TT-BKHCN:

+ Có 19/26 CHXD có xây dựng kế hoạch và thực hiện tự kiểm tra phương tiện đo định kỳ 01 lần/tháng; Hồ sơ thực hiện việc định kỳ tự kiểm tra được lưu giữ đầy đủ

+ Có 04/26 CHXD không xây dựng kế hoạch kiểm tra nhưng có lập sổ theo

đổi tự kiểm tra phương tiện đo (*CHXD Đức Nhân Lao Bảo; CHXD Việt Lào số 1; CHXD Việt Lào số 3; CHXD số 9 - Chi nhánh Cty TNHH TMTH xăng dầu Việt Trung tại Quảng Trị.*

+ Có 03/26 CHXD không xây dựng kế hoạch và lưu giữ hồ sơ thực hiện việc định kỳ tự kiểm tra phương tiện đo (*Tàu chở dầu của Cty TNHH MTV Thành Luân Quảng Trị, CHXD Châu Thị, CHXD Hà Thanh*).

- Việc trang bị bộ cốc ca đong theo quy định tại Khoản 4 Điều 6 Thông tư 15/2015/TT-BKHCN:

+ Có 25/26 CHXD được trang bị đầy đủ bộ cốc ca đong có dung tích 1L, 2L, 5L và 10L đã được kiểm định.

+ 01/26 CHXD chưa trang bị đầy đủ bộ cốc ca đong theo quy định (*CHXD Việt Lào số 3 thiếu bình đong 10L*).

- Về đảm bảo kết quả đo lường xăng dầu của các CĐXD theo quy định tại Khoản 3 Thông tư 15/2015/TT-BKHCN:

+ Có 110/111 CĐXD có sai số đều nằm trong phạm vi cho phép.

+ 01 cột đo dầu trên tàu chở dầu thuộc Công ty TNHH MTV Thành Luân Quảng Trị đã hết nhiên liệu tại thời điểm thanh tra.

- Về thực hiện quy định về sửa chữa phương tiện đo theo quy định tại Khoản 6 Thông tư 15/2015/TT-BKHCN: Có 02 cột đo của 02 CHXD (*CHXD số 38 thuộc Cty xăng dầu Quảng Trị và CHXD Hải Thiện*) bị sai, hỏng. Các cửa hàng đã thực hiện sửa chữa, thay thế và có thông báo về việc sửa chữa phương tiện đến cơ quan quản lý về Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng và đơn vị kiểm định. Các chi tiết thay thế phù hợp với quyết định phê duyệt mẫu phương tiện đo. Hồ sơ sửa chữa phương tiện đo được các đơn vị lưu giữ đầy đủ đúng quy định.

2.3. Việc đảm bảo yêu cầu về chất lượng trong kinh doanh xăng dầu

- Về tuân thủ quy định quản lý chất lượng xăng dầu trong phân phối tại đại lý, thương nhân nhận quyền bán lẻ xăng dầu theo quy định tại Điều 20 Thông tư 15/2015/TT-BKHCN: Các đơn vị hoạt động theo hình thức làm đại lý phân phối đã áp dụng Hệ thống quản lý chất lượng theo tiêu chuẩn ISO 9001. Trong đó có xây dựng quy trình kiểm soát sự phù hợp của hệ thống bể chứa xăng dầu để áp dụng tại các cửa hàng bán lẻ trực thuộc. Các đơn vị có hợp đồng mua bán xăng dầu với Tổng công ty, lưu giữ hóa đơn mua hàng đầy đủ, đúng quy định.

- Về thực hiện quy trình kiểm soát hệ thống bể chứa xăng dầu tại cửa hàng bán lẻ theo quy định tại Khoản 1 Điều 21 Thông tư 15/2015/TT-BKHCN:

+ 18/26 CHXD có xây dựng quy trình kiểm soát bể chứa xăng dầu, lưu giữ hồ sơ tự kiểm tra bể chứa xăng dầu theo đúng quy định

+ 05/26 CHXD không có Quy trình kiểm soát hệ thống bể chứa xăng dầu nhưng có lập sổ theo dõi bể chứa xăng dầu (*CHXD Hải Minh Hưng, CHXD Lao Bảo thuộc Tổng Cty TMKT&ĐT, CHXD Việt Lào số 1, CHXD Việt Lào số 3;*

CHXD Việt Trung);

+ 03/26 CHXD không thực hiện quy trình kiểm soát hệ thống bể chứa dầu, không có hồ sơ thể hiện việc kiểm tra bể chứa dầu (*Tàu chở dầu thuộc Cty TNHH MTV Thành Luân Quảng Trị, CHXD Châu Thị, XHXD Thành An*).

- Về lấy mẫu, niêm phong và lưu mẫu theo quy định tại Khoản 2 Điều 21 Thông tư 15/2015/TT-BKHCN:

+ Tất cả các CHXD đều có lưu giữ bản sao tiêu chuẩn chất lượng đang kinh doanh và chứng chỉ chất lượng của từng lô hàng khi nhập. Có 14/26 CHXD thực hiện việc lấy mẫu, lập biên bản lấy mẫu và lưu giữ mẫu xăng dầu đúng quy định.

+ Có 07/26 CHXD không thực hiện lấy mẫu xăng dầu của thương nhân phân phối cấp (*07 CHXD thuộc Công ty xăng dầu Quảng Trị*);

+ Có 05/26 CHXD không lưu giữ mẫu xăng dầu, lập và lưu giữ biên bản lấy mẫu xăng dầu của từng lô hàng khi nhận hàng (*CHXD Nhật Tân, CHXD Phương Lang, CHXD An Phú thuộc Cty TNHH MTV Toàn Phát, CHXD Việt Lào số 1 và CHXD Việt Lào số 3*).

- Về công khai thông tin theo quy định tại Khoản 4 Điều 21 Thông tư 15/2015/TT-BKHCN: Các CHXD đã thực hiện niêm yết công khai thông tin về chủng loại, giá cả, tiêu chuẩn công bố áp dụng của từng loại xăng dầu đang kinh doanh trên cột đo.

- Đoàn thanh tra đã lấy 04 mẫu xăng dầu của 04 đơn vị để thử nghiệm chất lượng. Kết quả thử nghiệm chất lượng các mẫu xăng dầu do Trung tâm Kỹ thuật Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng II thực hiện đều đạt yêu cầu theo quy định tại Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về xăng, nhiên liệu điêzen và nhiên liệu sinh học QCVN 1:2015/BKHCN được sửa đổi 1:2017 QCVN 1:2015/BKHCN (Có kết quả thử nghiệm mẫu kèm theo).

2.4. Việc đảm bảo chất lượng, nhãn hàng hóa trong kinh doanh dầu nhờn động cơ đốt trong

- Tại 26 đơn vị được thanh tra, có 10 đơn vị có kinh doanh sản phẩm dầu nhờn động cơ đốt trong mang các nhãn hiệu như: Petrolimex, Salube, Castrol, Indo Petro, Mb Lube, PVOil, CIBA Speed, Total. Trong đó có 01 sản phẩm dầu nhờn nhãn hiệu SALUBE LUCO HD50 của Công ty TNHH MTV Châu Thị ghi nhãn không đầy đủ các nội dung bắt buộc theo quy định tại Mục 2.4 Quy chuẩn kỹ thuật Quốc gia QCVN 14:2018/BKHCN được sửa đổi 1:2018 QCVN 14:2018/BKHCN (*Không có dấu hợp quy CR, không ghi rõ áp dụng cho động cơ 2 thì hay 4 thì*).

- Đoàn thanh tra đã lấy 02 mẫu Dầu nhờn động cơ đốt trong của 02 đơn vị để thử nghiệm chất lượng. Kết quả thử nghiệm chất lượng các mẫu dầu nhờn do Trung tâm Kỹ thuật Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng II thực hiện đều đạt yêu cầu theo quy định tại Quy chuẩn kỹ thuật Quốc gia QCVN 14:2018/BKHCN được sửa đổi 1:2018 QCVN 14:2018/BKHCN.

3. Kết luận về những nội dung đã tiến hành thanh tra.

Kết quả thanh tra cho thấy, nhìn chung các doanh nghiệp kinh doanh xăng dầu đều chấp hành tương đối đầy đủ các quy định của pháp luật về tiêu chuẩn, đo lường, chất lượng trong kinh doanh xăng dầu.

- Đa số các CĐXD đang sử dụng đều được kiểm định và đang còn thời hạn kiểm định, các bộ phận chi tiết trên cột đo phù hợp với biên bản hiện trạng kiểm định và quyết định phê duyệt mẫu. Hầu hết các CHXD đều trang bị đầy đủ bộ cốc ca đồng phục vụ công tác tự kiểm tra và sẵn sàng kiểm tra khi có yêu cầu của khách hàng. Nhờ đó không còn tình trạng sử dụng cột đo xăng dầu có sai số vượt quá mức cho phép. Một số CĐXD có sửa chữa trong quá trình sử dụng nhưng vẫn đảm bảo hiện trạng cột đo phù hợp với quyết định phê duyệt mẫu (thay thế linh kiện, bộ phận cùng chủng loại, đặc tính kỹ thuật).

- Các doanh nghiệp đã lập, cập nhật và lưu giữ các hồ sơ về đo lường, chất lượng; công bố công khai về chủng loại và tiêu chuẩn áp dụng trên các CĐXD tương đối đầy đủ. Chất lượng xăng dầu của các mẫu được lấy ngẫu nhiên tại một số cửa hàng xăng dầu qua kiểm tra đều đạt yêu cầu.

Tuy nhiên, bên cạnh đó vẫn còn một số tồn tại phổ biến như:

- Vẫn còn 05/26 CHXD chưa thực hiện việc mẫu khi nhận hàng, do đó nếu có nảy sinh vấn đề về chất lượng xăng dầu thì sẽ khó xác định nguyên nhân là do nhà cung cấp, do đơn vị vận chuyển hay do các doanh nghiệp.

- Đa số các doanh nghiệp đã ý thức đầy đủ hơn trong công tác tự kiểm tra về đo lường, tự theo dõi hệ thống bể chứa xăng dầu nhằm đảm bảo an toàn cũng như tính ổn định, chính xác của phương tiện đo. Tuy nhiên vẫn còn một số ít doanh nghiệp chưa thực hiện đầy đủ quy trình tự kiểm tra phương tiện đo theo quy định.

- Tình trạng sử dụng phương tiện đo không còn niêm phong, kẹp chì vẫn còn xảy ra, có thể làm ảnh hưởng đến kết quả của phép đo lường xăng dầu. Đây là hành vi cần xử lý nghiêm theo quy định để đảm bảo quyền lợi người tiêu dùng.

4. Các biện pháp xử lý theo thẩm quyền đã áp dụng.

- Qua kết quả thanh tra, Đoàn Thanh tra đã lập Biên bản vi phạm hành chính đối với 02 doanh nghiệp, cụ thể:

+ Công ty TNHH MTV Châu Thị: Kinh doanh sản phẩm dầu nhớt động cơ đốt trong LUCO HD50, nhãn hiệu SALUBE, loại 18L không ghi nhãn đúng quy định (Không có dấu hợp quy CR, không ghi rõ áp dụng cho động cơ 2 thì hay 4 thì) theo quy định tại Mục 2.4 Quy chuẩn kỹ thuật Quốc gia QCVN 14:2018/BKHCN được sửa đổi 1:2018 QCVN 14:2018/BKHCN.

+ Công ty TNHH MTV Thành Luân Quảng Trị: Đã có hành vi tháo dỡ niêm phong, kẹp chì tại bộ phận điều chỉnh sai số của cột đo xăng dầu kiểu ND-01, số 176143, lưu lượng lớn nhất: 50L/phút, lưu lượng nhỏ nhất: 5L/phút; năm sản xuất: 2017 trên Tàu chở dầu số V74 00489.

- Căn cứ các Biên bản vi phạm hành chính do Đoàn Thanh tra lập, Chánh Thanh tra Sở Khoa học và Công nghệ đã ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với 02 doanh nghiệp với số tiền là 10.750.000đ, trong đó: Xử phạt Cty TNHH MTV Thành Luân Quảng Trị: 10.000.000đ và buộc kiểm định lại phương tiện đo trước khi tiếp tục sử dụng; Xử phạt Cty TNHH MTV Châu Thị số tiền 750.000đ.

5. Những ý kiến còn khác nhau giữa các thành viên Đoàn thanh tra:
Không.

6. Kiến nghị biện pháp xử lý: Không

Để đảm bảo công tác quản lý nhà nước trong lĩnh vực kinh doanh Xăng dầu và Dầu nhờn trên địa bàn tỉnh Quảng Trị, Sở Khoa học và Công nghệ có một số đề xuất kiến nghị như sau:

1. Cơ sở tiếp tục duy trì các điều kiện đảm bảo yêu cầu theo Thông tư 15/2015/TT-BKHCN ngày 25/8/2015 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ quy định về đo lường, chất lượng trong kinh doanh xăng dầu và dầu nhờn;
2. Tiếp tục đẩy mạnh công tác tuyên truyền để các doanh nghiệp nắm vững pháp luật về kinh doanh xăng dầu và dầu nhờn trong thời gian đến.
3. Giao Thanh tra Sở chủ trì phối hợp với các tổ chức, cá nhân có liên quan theo dõi, đôn đốc thực hiện Kết luận này./.

Nơi nhận:

- Các Cơ sở (t/h);
- Thanh tra Bộ KH&CN (b/c);
- Thanh tra Tỉnh (b/c);
- Thanh tra Sở CT (Ph/hợp);
- Phòng ANKT CA tỉnh (Ph/hợp);
- TTâm TCĐLCL (t/h);
- Website Sở KH&CN;
- Lưu: VT, HSTTra

GIÁM ĐỐC

Trần Ngọc Lân